



**Administració
Oberta de
Catalunya**

Informe jurídic dels requisits del certificat d'empleat públic amb pseudònim

Data: 03/10/2025



Localret

Control documental

Elaborat per	Assessoria Jurídica de Serveis
Data de creació	01/10/2025
Nivell accés informació	Pública
Títol	Requisits del certificat d'empleat públic amb pseudònim
Fitxer	202510 SCD - Requisits certificat empleat public pseudonim.doc
Control de còpies	Només les còpies disponibles a la Seu electrònica del Consorci AOC garanteixen l'actualització dels documents. Tota còpia impresa o desada en ubicacions diferents es consideraran còpies no controlades.
Drets d'autor	Aquesta obra està subjecta a una llicència Reconeixement - No comercial- Sense obres derivades 3.0 Espanya de Creative Commons. Per veure'n una còpia, visiteu http://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/deed.ca o envieu una carta a Creative Commons, 171 Second Street, Suite 300, San Francisco, California 94105, USA. 

Índex

Informe jurídic dels requisits del certificat d'empleat públic amb pseudònim 1

Control documental	2
Índex.....	3
1. Requisits del certificat d'empleat públic amb pseudònim	4
1.1. Context	4
1.2. Normativa aplicable	4
1.3. Anàlisi normatiu	5
2. Conclusions	7

1. Requisits del certificat d'empleat públic amb pseudònim

1.1. Context

El Consorci AOC és un prestador de serveis de confiança que emet certificats electrònics per al personal dels ens del sector públic de Catalunya, d'acord amb la Disposició addicional Sisena de la [Llei 26/2010, del 3 d'agost](#), de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, en relació amb el previst per l'article 7 de la [Llei 29/2010, de 3 d'agost](#), de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya i l'article 6 dels [Estatuts del Consorci AOC](#) aprovats per Acord GOV/43/2015, de 24 de març.

En aquest sentit, s'ofereixen als ens de l'article 2.1 de la Llei 29/2010, en relació amb l'article 7 dels Estatuts, els següents certificats d'empleat públic amb pseudònim:

- Certificat qualificat d'autenticació i de signatura d'empleat públic amb pseudònim de nivell alt (T-CAT pseudònim signatura).
- Certificat qualificat d'autenticació i de signatura d'empleat públic amb pseudònim de nivell mig/substancial (T-CAT P pseudònim).

L'objectiu del pseudònim és protegir la identitat de l'empleat públic, però no és aplicable a qualsevol cas, sinó que s'ha de fonamentar en alguna normativa vigent.

1.2. Normativa aplicable

La principal normativa aplicable al certificat d'empleat públic amb pseudònim és la següent:

- [Reglament \(UE\) no 910/2014 del Parlament Europeu i del Consell, de 23 de juliol de 2014](#), relatiu a la identificació electrònica i els serveis de confiança per a les transaccions electròniques en el mercat interior i pel qual es deroga la Directiva 1999/93/CE (versió consolidada), conegut com a ReIDAS.
- [Llei 6/2020, d'11 de novembre de 2020](#), reguladora de determinats aspectes dels serveis electrònics de confiança.
- [Llei 40/2015, d'1 d'octubre](#), de règim jurídic del sector públic.
- [Reial decret 203/2021, de 30 de març](#), pel qual s'aprova el Reglament d'actuació i funcionament del sector públic per mitjans electrònics.
- [Resolució de 29 de novembre de 2012, de la Secretaria d'Estat d'Administracions Públiques](#), per la qual es publica l'Acord d'aprovació de la Política de Signatura Electrònica i de Certificats de l'Administració General de l'Estat i s'anuncia la seva publicació en la seu corresponent.
- La normativa sectorial aplicable en cada àmbit.

1.3. Anàlisi normatiu

1.3.1. Regulació general dels certificats amb pseudònim

El [ReIDAS](#) admet l'existència de certificats amb pseudònim, amb algunes condicions:

- Identificar clarament aquesta situació a la signatura (article 32.1.e).
- No impedir la identificació del subjecte, en cas que sigui necessari d'acord amb la normativa vigent (considerant 33).
- La legislació dels Estats membres ha de determinar els efectes jurídics d'aquesta mena de signatura (article 32, annex I i IV).

En l'àmbit estatal, s'ha complementat el ReIDAS a través de la [Llei 6/2020, d'11 de novembre de 2020](#), que determina el següent:

- Es pot identificar a través d'un pseudònim que identifiqui de manera inequívoca la persona en els supòsits de certificats de signatura electrònica i d'autenticació de lloc web expedits a persones físiques (article 6.1.a).
- Els prestadors de serveis electrònics de confiança, com l'AOC, han de constatar "la vertadera identitat del titular del certificat i conservar la documentació que l'acrediti" quan s'emeti un certificat amb pseudònim (article 8.2). En cas de no fer-ho, es pot considerar infracció greu (article 18.3.I).
- Els prestadors estan obligats a revelar la identitat pseudonimitzada quan "ho sol·licitin els òrgans judicials i altres autoritats públiques en l'exercici de funcions legalment atribuïdes", d'acord amb la normativa de protecció de dades (article 8.3).

Així mateix, l'article 43.2 de la [Llei 40/2015, d'1 d'octubre](#) regula la signatura electrònica del personal al servei de les Administracions públiques, en el sentit següent:

- Donar autonomia a cada Administració per "determinar els sistemes de signatura electrònica que ha d'utilitzar el seu personal", que "poden identificar de manera conjunta el titular del lloc de treball o càrrec i l'administració o òrgan en què presta els seus serveis".
 - Els sistemes de signatura electrònica poden utilitzar només el número d'identificació professional de l'empleat públic, com ara la targeta d'identificació professional (TIP) policial, "per raons de seguretat pública".

1.3.2. Característiques i requisits dels pseudònims

Per la seva banda, el capítol segon del [Reial decret 203/2021, de 30 de març](#) regula la identificació i autenticació de les Administracions públiques i les persones interessades. En concret, a banda de remetre's a l'article 43 de la [Llei 40/2015, d'1 d'octubre](#), concreta el següent:

- Els certificats electrònics d'empleat públic han de ser “qualificats” i ajustats a “l'Esquema Nacional d'Interoperabilitat i la legislació vigent en matèria d'identitat i signatura electrònica” (article 22.3).
- Els prestadors de serveis de confiança poden emetre “certificats electrònics d'empleat públic amb número d'identificació professional” (NIP) a petició de l'Administració en què presta serveis l'empleat, sempre que es faci servir “en actuacions que afectin” (article 23.1):
 - Informació classificada.
 - Seguretat pública.
 - Defensa nacional.
 - Altres actuacions en què estigui legalment justificat l'anonimat.
- L'Administració sol·licitant ha de conservar la documentació que acredita la identitat del titular, que és pseudonimitzada a través del NIP (article 23.3).
- Els certificats amb el NIP tenen “idèntic ús, capacitat i funcionalitat que el certificat electrònic d'empleat públic, encara que limitats a les actuacions que van justificar la seva emissió” (article 23.4).
- Les autoritats públiques competents i òrgans judicials poden sol·licitar la revelació de la identitat del titular del certificat a través d'una petició oficial dirigida a l'Administració responsable de la custòdia. S'ha de fonamentar en l'exercici de les funcions d'aquests òrgans i sempre d'acord amb la normativa vigent (article 23.5).

Per l'altre costat, l'Annex II de la Política de Signatura Electrònica i de Certificats de l'Administració General de l'Estat, publicada a través de la [Resolució de 29 de novembre de 2012, de la Secretaria d'Estat d'Administracions Públiques](#), estableix els perfils de certificats electrònics. En la [versió del 2016](#), entre la pàgina 26, estableix dos casos d'ús del certificat d'empleat públic amb pseudònim:

- La regla general és associar el certificat amb el número d'identificació professional, sempre que aquest NIP “no estigui relacionat amb dades personals com el número de DNI”. Així doncs, la identificació, si és necessària, es podria fer a través de la consulta al registre de l'organisme.
 - Alternativament, si el NIP està relacionat amb dades personals, es pot fer servir un número arbitrari i s'ha de fer constar expressament que és un pseudònim.

Per tant, d'acord amb l'article 23.1 del [Reial decret 203/2021, de 30 de març](#), els certificats electrònics d'empleat públic amb número d'identificació professional (NIP), coneguts anteriorment com a “pseudònim”, es poden emetre a petició de l'Administració en què presta serveis l'empleat quan es facin servir per alguns àmbits concrets i determinats.

En qualsevol cas, la justificació del compliment d'aquests supòsits s'ha de fer d'acord amb la normativa sectorial aplicable, és a dir, la que reguli en concret cadascun dels supòsits. A més, no és suficient amb una menció genèrica (per exemple, en el cas d'usos per a seguretat pública, dir “d'acord amb la Llei 40/2015, d'1 d'octubre”), sinó que cal justificar-ho amb l'article

en concret que justifiqui l'ús (en el mateix exemple, seria l'article 43.2 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre).

2. Conclusions

Els àmbits en què està permès l'ús de certificat d'empleat públic amb pseudònim, d'acord l'article 23.1 del [Reial decret 203/2021, de 30 de març](#), són:

- Seguretat pública: prevista a l'article [43.2 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre](#) i aplicable, per exemple, a la policia local o dels Mossos d'Esquadra.
- Altres actuacions en què estigui legalment justificat l'anonimat: per exemple, en el cas de serveis socials, [l'article 45.4 de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials](#) preveu l'adopció de mesures de protecció de la identitat del personal d'aquest àmbit.
- Informació classificada: regulada a la [Llei 9/1968, de 5 d'abril, sobre secrets oficials](#) i el [Decret 242/1969, de 20 de febrer](#) i han de ser declarades com a tal pel Consell de Ministres de l'Estat, per la qual cosa no és aplicable a la policia local.
- Defensa nacional: regulada per la [Llei 5/2005, de 17 de novembre, de la Defensa Nacional](#) i aplicable essencialment a cossos d'àmbit estatal com ara la Guàrdia Civil, la Policia Nacional, el Centre Nacional d'Intel·ligència o l'exèrcit.

Sigui com sigui, s'ha de fer una anàlisi cas per cas per determinar si és adequada o no l'emissió del certificat.